

**ИТОГОВАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
НЕВСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНГРЕССА
(Санкт-Петербург, 15 мая 2009 года)**

Участники Невского международного экологического конгресса «Энергетика и экологическая безопасность среды обитания в условиях глобального экономического кризиса», представляющие законодательные и исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, неправительственные некоммерческие организации, структуры бизнеса, организации образования и науки государств – участников Содружества Независимых Государств и стран – членов Совета Европы, международные организации, констатируют, что:

целостная система, способная упреждать потенциальные экологические угрозы и оперативно устранять ущерб, не сложилась;

мировое сообщество не успевает должным образом решать обостряющиеся экологические проблемы;

развитие экономики, основанной на использовании исчерпаемых запасов углеводородов, должно сопровождаться мерами, обеспечивающими экологическую безопасность в самом энергетическом секторе;

мировой финансово-экономический кризис увеличивает риски загрязнения окружающей среды;

нарастание экологических проблем требует адекватного масштаба реакций на международном, национальном и местном уровнях, качественно новой координации действий всех сил, заинтересованных в улучшении ситуации.

Участники Невского международного экологического конгресса, руководствуясь духом Всеобщей декларации прав человека, принятыми международными правовыми актами и правовыми актами государств – участников СНГ и стран – членов Совета Европы в области экологии и охраны окружающей среды;

считая, что жизнь в здоровой окружающей среде должна признаваться неотъемлемым правом всех граждан;

относясь к природе как условию, обеспечивающему жизнь и развитие человечества, и считая необходимым сохранение баланса всех экосистем планеты;

стремясь не допустить дальнейшего ухудшения состояния окружающей среды;

рассматривая комплекс мер по повышению экологической безопасности как один из важнейших элементов стратегии устойчивого социально-экономического развития каждой страны и мира в целом;

признавая вклад Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и Парламентской Ассамблеи Совета Европы в укрепление трансграничного сотрудничества в сфере природопользования, охраны окружающей среды и гармонизации экологического законодательства;

заявляя о готовности активизировать сотрудничество по всем направлениям обеспечения экологической безопасности,

приняли настоящую Итоговую декларацию.

Для успешного решения экологических проблем в новых социально-экономических условиях участники конгресса полагают целесообразным:

- содействовать сближению экологического законодательства стран СНГ и европейского экологического законодательства;
- поощрять развитие международных парламентских и профессиональных контактов, ориентированных на осуществление конкретных природоохранных проектов;
- рассмотреть возможность создания совместной международной программы комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического

характера, а также методов их устранения;

- подготовить дополнительный протокол к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, в котором будет признано право на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду;
- более продуктивно использовать механизмы Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола к этой конвенции и других многосторонних природоохранных конвенций;
- способствовать разработке и внедрению энергоэффективных решений с целью уменьшения выбросов парниковых газов, в том числе использованию возобновляемых источников энергии, биотоплива, утилизации попутного газа, обеспечению энергосберегающих мероприятий в градостроительстве;
- считать снижение ресурсоемкости и энергоемкости продукции одним из критериев профессионального и качественного управления;
- продолжить разработку межгосударственных стандартов ресурсосбережения с целью обеспечения гарантий экологической безопасности потребления энергетических ресурсов, внедрять наилучшие доступные технологии, нормативы качества окружающей среды и допустимого воздействия на нее;
- продолжать консультации по вопросам унификации экологических требований к проведению работ по добыче, транспортировке, переработке [энергетических ресурсов](#) и их использованию, а также при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в охранных зонах трансграничных природных объектов;
- развивать международное сотрудничество с целью реализации совместных мер по защите морской среды в рамках существующих двусторонних соглашений и международных конвенций;
- координировать международные усилия по разработке устойчивых стратегий управления природопользованием, направленных на

защиту морской среды от любых форм неустойчивого развития и неконтролируемого освоения ее природных ресурсов, на предотвращение возросших рисков загрязнения;

- применять интегрированное управление водными ресурсами на уровне систем водных бассейнов, водоразделов и грунтовых вод в каждой стране, а также по возможности удовлетворять экономические, социальные и экологические требования посредством международного сотрудничества;
- считать право на использование воды одним из прав человека и применять это право посредством национального законодательства;
- активнее привлекать средства массовой информации к пропаганде экологической культуры.

Для успешного решения экологических проблем государств СНГ участники конгресса считают необходимым:

- призвать парламенты и правительства государств – участников СНГ продолжить работу по совершенствованию национальных законодательств в области обеспечения экологической безопасности природопользования, внедрению эффективных норм международного права в области охраны окружающей среды;
- продолжить обмен опытом по решению экологических проблем и проведению совместной государственной экологической экспертизы в рамках международных программ и проектов, реализуемых на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств;
- принимать меры для сближения экологических норм стран СНГ с наиболее передовыми экологическими стандартами;
- рекомендовать Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ продолжить разработку модельных законов, в частности «Об оценке воздействия на окружающую среду»,

«О стратегической оценке состояния окружающей среды», «О зонах экологического бедствия», «Об экологическом аудите»; доработать совместно с Исполнительным комитетом СНГ проект новой редакции Конвенции об экологической безопасности государств – участников СНГ с учетом предложений стран Содружества; ускорить подготовку нормативных документов (приложений) к новой редакции Конвенции об экологической безопасности государств – участников СНГ; просить Исполнительный комитет СНГ уделить особое внимание процедуре согласования проекта новой редакции Конвенции об экологической безопасности государств – участников СНГ;

- инициировать выработку государствами – участниками Содружества Независимых Государств согласованных национальных стратегий экологической безопасности;
- продолжить разработку целевых программ поддержания экологической безопасности бассейнов трансграничных водных объектов, выработать общие правила управления использованием водотоков, единую систему комплексных природоохранных разрешений для промышленных предприятий;
- принимать меры по сбережению и очистке водных ресурсов, основанные на применении новых технологий и материалов, формировать современные системы управления водными ресурсами на основе реализации бассейнового принципа;
- активизировать трансграничное сотрудничество в области сохранения природных объектов;
- препятствовать трансграничному перемещению технологий, товаров и услуг, использование которых способно нанести вред здоровью населения и состоянию природной среды;
- содействовать увеличению доли перерабатываемых отходов производства и потребления;
- создавать эффективные экономические, институциональные и

административные барьеры на пути хищнического использования сырьевых и биологических ресурсов отечественными и зарубежными хозяйствующими субъектами;

- усиливать ответственность за нарушение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду в соответствии с принципом «тот, кто загрязняет, – платит»;
- разработать экономические и правовые механизмы стимулирования предприятий и организаций, инвестирующих в ресурсосберегающие, экологически чистые, малоотходные технологии и в природоохранные мероприятия;
- активно привлекать научное и деловое сообщество к разработке и внедрению новых технологий в сфере охраны окружающей среды;
- создавать необходимые условия для участия институтов гражданского общества в реализации природоохранных мероприятий, осуществления ими экологического контроля и экологической экспертизы;
- разработать систему мер и нормативно-правовых актов в области экологического воспитания и образования, развивать систему экологического обучения в образовательных учреждениях.

Для успешного решения экологических проблем в Российской Федерации участники конгресса полагают целесообразным:

- доработать Экологическую доктрину Российской Федерации с учетом норм модельного законодательства стран СНГ и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации;
- ускорить принятие Экологического кодекса Российской Федерации;
- проводить государственную экологическую экспертизу и экологический контроль всех международных программ и проектов, реализуемых на территории, в территориальных водах и в пределах морской экономической зоны Российской Федерации, а также планируемых к заключению международных договоров с участием

России;

- поэтапно приводить систему технических регламентов Российской Федерации в соответствие с международными экологическими стандартами;
- обеспечить научную разработку экологической составляющей стратегического прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
- формировать единую государственную систему экологического мониторинга;
- разработать новые редакции федеральных законов «Об отходах производства и потребления» и «Об охране атмосферного воздуха»;
- ускорить принятие федерального закона об энергосбережении и повышении энергетической эффективности;
- разработать и принять федеральный закон о возобновляемых и альтернативных источниках энергии;
- разработать и принять федеральные законы о регулировании отношений в области охраны окружающей среды с использованием механизмов экологического аудита, экологической сертификации, экологического страхования, платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещения экологического ущерба;
- сделать более целостным и логически связанным законодательство в области охраны окружающей среды, природопользования и смежных отраслей права;
- принять меры к упрощению регулирования проектов совместного осуществления в рамках Киотского протокола;
- ужесточить надзор в сфере исполнения природоохранного законодательства со стороны Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- создать и нормативно закрепить единые экологические стандарты в отношении строительства и оборудования в сфере энергетики;
- разработать комплекс мер по строительству, реконструкции,

техническому перевооружению очистных сооружений;

- активизировать работу по гармонизации отечественных нормативов содержания опасных химических и биологических веществ в окружающей среде с международными стандартами;
- активизировать развитие системы государственных стандартов Российской Федерации, связанных с добычей, транспортировкой, переработкой и использованием энергетических ресурсов;
- добиться четкого разграничения полномочий и ответственности между федеральными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления в области контроля за добычей, транспортировкой, переработкой, непосредственным использованием энергоресурсов и состоянием окружающей среды;
- ввести показатели состояния окружающей среды в систему оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- разработать и утвердить концепции экологической безопасности в субъектах Российской Федерации, региональные программы в области энергетики и охраны окружающей среды;
- обеспечить доработку и принятие государственной программы «Чистая вода» и адресных региональных программ «Чистая вода»;
- приступить к практическим мерам по формированию системы управления водохозяйственным комплексом Российской Федерации, по сохранению и приумножению водных богатств страны, обеспечению населения России качественной питьевой водой, созданию благоприятного инвестиционного климата в водной отрасли;
- разработать долгосрочную федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса России до 2020 года»;
- разработать административный регламент осуществления государственной функции по установлению лимитов (квот) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных

вод, а также нормативов качества водных систем;

- разработать отраслевые нормы водопотребления, стимулирующие снижение избыточного потребления воды и техническое перевооружение водоемких производств;
- совершенствовать систему централизованной подготовки и переподготовки кадров в области экологии;
- поддерживать деятельность неправительственных экологических организаций, которые содействуют экологическому образованию населения, осуществляют общественный экологический контроль и экспертизу, взаимодействуют с органами государственной власти в вопросах совершенствования природоохранного законодательства и правоприменения.

Участники конгресса заявляют, что экологические вызовы не знают государственных границ, требуют работы на долгосрочную перспективу с участием гражданского общества. Обеспечение экологической безопасности должно быть согласовано с национальными и международными антикризисными программами. Для успешного решения этой задачи необходимы политическая воля государств, усилия государственных органов, деятельность институтов гражданского общества, активная позиция граждан.

Участники конгресса призывают органы государственной власти государств – участников Содружества Независимых Государств, стран – членов Совета Европы, политиков и общественных деятелей, представителей СМИ, всех граждан принять, пропагандировать и проводить в жизнь основные положения настоящей Итоговой декларации.